

Министерство образования и науки Республики Хакасия

Министерство образования и науки
Республики Хакасия
655017, Республика Хакасия,
г. Абакан, ул. Крылова, 72

(место составления акта)

“ 28 ” 04 20 15 г.
(дата составления акта)

13.00

(время составления
акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

**органом государственного контроля (надзора), органом муниципального
контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя**

№ 48

655003, Республика Хакасия, г. Абакан, пер. Весенний, дом 6.

(место проведения проверки)

На основании приказа Министра образования и науки Республики Хакасия от 17.03.2015 № 100-320 «О проведении плановой выездной проверки Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 5» (далее – Школа), утвержденного Министром образования и науки Республики Хакасия

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), должность руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

была проведена плановая выездная проверка в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 5».

полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование юридического лица, фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки: с 01.04.2015 по 28.04.2015.

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней

Акт составлен: Министерством образования и науки Республики Хакасия

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией приказа о проведении проверки ознакомлена: директор Школы Гоман Е.П., 18.03.2015, в 16 час.00 мин.

(фамилии, имена, отчества (в случае, если имеется), *подпись*, дата, время)

Лица, проводившие проверку:

Гимазутина Лариса Николаевна, начальник отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Идимешева Алла Михайловна, заместитель начальника отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Дмитриева Марина Владимировна, главный специалист – эксперт отдела по надзору в сфере образования;

Хромых Валентина Сергеевна, ведущий консультант отдела по надзору в сфере образования Министерства образования и науки Республики Хакасия;

Яхно Наталья Николаевна, главный специалист – эксперт отдела по надзору в сфере образования;

Титов Сергей Васильевич, ведущий эксперт отдела по надзору в сфере образования.

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию к проверке экспертов)

При проведении проверки присутствовала директор Школы Гоман Е.П.

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица),

1. При осуществлении федерального государственного надзора в области образования выявлены нарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (с последующими изменениями) «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов.

Школой не приняты локальные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, отнесенные к ее компетенции:

локальный акт, устанавливающий язык (языки) образования по реализуемым образовательным программам (часть 6 статьи 14 Закона);

порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы (пункт 3 части 1 статьи 34 Закона);

порядок освоения наряду с учебными предметами, курсами, дисциплинами (модулями) по осваиваемой образовательной программе любых других учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), преподаваемых в организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также преподаваемых в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) (пункт 6 части 1 статьи 34 Закона);

порядок зачета результатов освоения учащимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность (пункт 7 части 1 статьи 34 Закона);

посещение обучающимися по своему выбору мероприятий, которые проводятся в Школе, и не предусмотрены учебным планом (часть 4 статьи 34 Закона);

порядок пользования лечебно-оздоровительной инфраструктурой, объектами культуры и объектами спорта Школы (пункт 21 части 1 статьи 34 Закона);

о пользовании учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов и (или) получающими платные образовательные услуги (часть 3 статьи 35 Закона);

о соотношении учебной (преподавательской) и другой педагогической работы в пределах рабочей недели или учебного года (часть 6 статьи 47 Закона);

об образце справки об обучении или о периоде обучения по образцу (часть 12 статьи 60 Закона).

Статьей 30 Закона установлено, что при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов). В нарушение

требований статьи 30 Закона при принятии всех локальных актов Школы, затрагивающих права обучающихся, мнение советов обучающихся, советов родителей не было учтено.

Статьей 45 Закона предусмотрена защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, возможность урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование посредством обращения в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее - комиссия по спорам). В нарушение требований статьи 45 Закона комиссия по спорам в Школе не создана.

Локальные акты Школы содержат нормы, противоречащие законодательству.

Положение о формах, периодичности, порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации учащихся утверждено приказом от 02.09.2013 № 128.1. В Положении некорректно изложены нормы, определенные статьями 58,59 Закона. При этом, требование Закона об определении Школой форм и порядков проведения промежуточной аттестации, не выполнено.

Пунктом 5.11 Положения о формах, периодичности, порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации учащихся Школы установлено, что академической задолженностью признаются неудовлетворительные результаты только годовой промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин. Данная норма не соответствует требованиям части 2 статьи 58 Закона в полной мере.

Выявлены нарушения требований статей 53-55 Закона, приказа Минобрнауки РФ от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» и приказа Минобрнауки РФ от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам дошкольного образования». По нарушениям, допущенным Школой в части правил приема в образовательную организацию, составлен протокол об административном правонарушении по части 5 статьи 19.30.

2. При осуществлении федерального государственного контроля качества образования выявлены нарушения.

В соответствии с частью 9 статьи 2 Закона образовательная программа представляет собой комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных Законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Школа реализует образовательную программу дошкольного образования. Структура и содержание образовательной программы дошкольного образования Школы не соответствует в полной мере требованиям части 9 статьи 2 Закона.

В соответствии с требованиями части 7 статьи 12 Закона организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, разрабатывают образовательные

программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС). ФГОС начального общего образования утвержден приказом Минобрнауки от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (далее - приказ № 373).

Школа имеет государственную аккредитацию по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Школой разработаны и утверждены образовательная программа начального общего образования (приказ от 31.08.2011 № 100 с изменениями от 15.01.2013, 30.12.2014, далее – ОП НОО), образовательные программы основного общего, среднего общего образования (приказ 30.08.2014 № 110, далее – ОП Школы).

Структура и содержание образовательных программ Школы не соответствуют требованиям части 9 статьи 2 Закона, федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования в полном объеме.

Образовательные программы не содержат оценочных материалов. В нарушение требований части 1 статьи 58 Закона учебными планами не определены формы проведения промежуточной аттестации обучающихся.

ОП НОО Школы не соответствует требованиям Приказа № 373 в полном объеме. В нарушение требований пункта 19.1 Приказа № 373 пояснительная записка ОП НОО Школы не раскрывает общие подходы к организации внеурочной деятельности.

В нарушение требований пункта 19.2 Приказа № 373 планируемые результаты освоения ОП НОО Школы не уточняют и не конкретизируют общее понимание личностных, метапредметных и предметных результатов с позиций организации их достижения в образовательной деятельности и оценки этих результатов.

В нарушение требований пункта 19.3 Приказа № 373 учебным планом ОП НОО Школы не определены формы промежуточной аттестации обучающихся.

В нарушение требований пункта 19.4 Приказа № 373 «Программа формирования универсальных учебных действий у обучающихся при получении начального общего образования» ОП НОО Школы не содержит типовых задач формирования личностных, регулятивных, познавательных, коммуникативных универсальных учебных действий, а также описания преемственности программы формирования универсальных учебных действий при переходе от дошкольного к начальному общему образованию.

В нарушение требований пункта 19.9 Приказа № 373 раздел «Система оценки достижения планируемых результатов освоения ОП НОО Школы» не предусматривает оценку эффективности деятельности Школы.

В нарушение требований пункта 19.7 Приказа № 373 «Программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни» ОП НОО Школы не содержит:

- критерии, показатели эффективности деятельности Школы в части формирования здорового и безопасного образа жизни и экологической культуры обучающихся;

- методику и инструментальный мониторинг достижения планируемых результатов по формированию экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни обучающихся.

В соответствии с требованиями статьи 12 Закона, федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего, среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 05.03.2004 №1089 (далее-ФкГОС), ФГОС программы отдельных учебных предметов должны обеспечивать достижение планируемых результатов основной образовательной программы. Рабочие программы по учебному предмету «Физическая культура» 1-11 классов Школы не обеспечивают выполнение требований, установленных ФГОС, ФкГОС к предметным результатам освоения данного учебного предмета.

Кроме того, рабочие программы по учебной дисциплине «Физическая культура» составлены без учета состояния здоровья обучающихся. Школой нарушены требования статей 34, 41 Закона. В соответствии с Законом обучающимся предоставляются права на предоставление условий для обучения с учетом особенностей их состояния здоровья, организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом. В течение учебного года учащиеся освобождаются от уроков «Физическая культура». Вместе с тем, данный учебный предмет является обязательным для изучения в рамках ФКГОС, ФГОС.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 28 Закона Школа определяет список учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования. Список учебников, используемых в 2014-2015 учебном году, утвержден приказом от 07.04.2014 № 55. По учебному предмету «Технология» в 3-4 классах утвержден учебник под редакцией Лутцева С.А., Зуева Т.Н. При этом, рабочие программы по данному учебному предмету составлены в соответствии с учебниками под редакцией Геронимус Т.М. Фактически используется учебник под редакцией Курявиной О.А., Лутцева Е.А.

Не включены в список учебников, используемых в образовательном процессе Школы, учебники по учебным предметам «Изобразительное искусство» (1 класс), «Физическая культура» (для 2-4 классов). В список учебников включен «Немецкий язык» под редакцией Бим И.А. Вместе с тем, учащиеся 2-4 классов изучают английский язык.

Статьей 58 Закона установлено, что неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин признаются академической задолженностью.

Образовательные организации, родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося обязаны создать условия обучающемуся для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации.

По итогам 2013-2014 учебного года (а также учебных четвертей в течение 2013-2014 учебного года) 11 учащихся Школы имели академические задолженности. По итогам учебных четвертей 2014-2015 учебного года 9 учащихся имеют академические задолженности. При этом, Школой не выполняются требования статьи 58 Закона в части принятия мер по ликвидации академической задолженности обучающимися.

В соответствии с частью 8 статьи 51 Закона руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации.

Нарушения, указанные в акте, допущены директором Школы.

3. При осуществлении лицензионного контроля нарушения не выявлены.

■ выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):

нет

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: Информация по сайту, предписания

Подписи лиц, проводивших проверку: Гимазутина Л.Н. _____

Дмитриева М.В. _____

Идимешева А.М. _____

Титов С.В. _____

Хромых В.С. _____

Яхно Н.Н. _____

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“28” апреля 2015 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: